KAMMARRÄTTEN I SUNDSVALL

DOM

Mål nr 1071-26

2026-05-20
Meddelad i Sundsvall

KLAGANDE
Canon Medical Systems Sweden filial, 516407-4667

MOTPART
Region Gävleborg

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Förvaltningsrätten i Faluns beslut den 23 april 2026 i mål nr 1888-26, se bilaga A

SAKEN
Avvisad talan i mål om offentlig upphandling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten avslår överklagandet.

Avgörandet är elektroniskt undertecknat

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 714 851 21 Sundsvall	Södra Tjärngatan 2	060-18 66 00 **E-post**: kammarrattenisundsvall@dom.se www.kammarrattenisundsvall.se		måndag – fredag 08:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Tilldelningsbeslut i upphandlingen OMTAG – Datortomograf (RS 2026/29) meddelades den 10 april 2026. Underrättelse om beslutet skickades elektroniskt till anbudsgivarna samma dag. I underrättelsen upplystes om att avtal kommer att tecknas först efter att avtalsspärren löpt ut och tidigast den 21 april 2026. Canon Medical Systems Sweden filials (Canon) ansökan om överprövning av upphandlingen kom in till förvaltningsrätten den 21 april 2026. Genom det överklagade beslutet avvisade förvaltningsrätten ansökan med motiveringen att den kommit in för sent.

Canon yrkar att kammarrätten upphäver förvaltningsrättens beslut att avvisa ansökan om överprövning av upphandlingen och återförvisar målet till förvaltningsrätten för prövning i sak. Till stöd för sin talan anför filialen i huvudsak följande. Filialen har i rätt tid avsänt sin ansökan om överprövning. Att ansökan inte nådde fram i tid berodde på ett tekniskt avvisande i domstolens mottagarsystem. När filialen fick reda på det agerade filialen skyndsamt, hade upprepade kontakter med domstolen, följde de anvisningar som domstolen lämnade och redogjorde omedelbart skriftligen för situationen.

Canon har i kammarrätten gett in e-postkorrespondens, en felrapport och skärmdumpar av samtalsloggar från telefonkontakter med Förvaltnings-rätten i Falun.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Frågan i målet

Den fråga kammarrätten har att pröva i målet är om Canons ansökan om överprövning av den aktuella upphandlingen kom in till förvaltningsrätten inom föreskriven tid.

Rättslig reglering m.m.

Enligt 44 § första stycket förvaltningsprocesslagen (1971:291) har en handling kommit in till domstolen den dag som handlingen når domstolen eller en behörig befattningshavare.

Bestämmelsen är utformad efter motsvarande bestämmelse i förvaltningslagen som förebild (se prop. 2019/20:189 s. 55). Av förarbetena till förvaltningslagen, som därför får anses vara vägledande även för tolkningen av förvaltningsprocesslagens bestämmelse, framgår att elektroniska handlingar, som skickas till myndigheten genom dataöverföring i ett elektroniskt kommunikationsnätverk eller på annat liknande sätt, anses som inkomna när de finns tillgängliga för myndigheten eller en behörig befattningshavare på myndighetens server i datanätverket (se prop. 2016/17:180 s. 307).

Huvudregeln om när en handling ska anses inkommen till en myndighet bygger på principen att det är avsändaren som bär risken för att överföringen av ett meddelande försenas eller inte fungerar (jfr bl.a. prop. 2016/17:180 s. 142 samt rättsfallen RÅ 1991 ref. 90 och NJA 2010 s. 165).

Högsta domstolen har i rättsfallet NJA 2024 s. 3 ansett att ett överklagande som skickats in via e-post inkommit i rätt tid, trots att det fastnade i ett spamfilter i den mottagande myndighetens datanätverk och levererades till myndighetens mottagningsfunktion först sedan överklagandetiden hade gått ut.

Kammarrättens bedömning

I målet är utrett att Canons ansökan om överprövning av upphandlingen skickades till förvaltningsrätten den 20 april 2026 via e-post som avvisades

av den mottagande servern till följd av att e-postmeddelandets storlek överskred tillåten storleksgräns. Ansökan kan vid sådant förhållande inte anses ha kommit in till mottagarens server i datanätverket. Inte heller är situationen jämförbar med att ett e-postmeddelande fastnar i ett spamfilter i mottagarens datanätverk. Det innebär att Canons ansökan om överprövning kom in till domstolen först den 21 april 2026 och alltså för sent. Det Canon har framfört om skälet till förseningen föranleder ingen annan bedömning. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (KR-09).

I avgörandet har kammarrättsrådet Jessica Lovén (ordförande), kammarrättsrådet Martin Hamrin (referent) och tf. kammarrättsassessorn Sofia Wikström deltagit.

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I FALUN

BESLUT
2026-04-23
Meddelat i Falun

Mål nr
1888-26

SÖKANDE
Canon Medical Systems Sweden filial, 516407-4667

MOTPART
Region Gävleborg

SAKEN
Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar ansökan om överprövning.

Avgörandet är elektroniskt undertecknat

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
, tider se hemsida

Öppettider
måndag–fredag
08:00–12:00
13:00–16:00

Postadress
Box 45

E-post
forvaltningsrattenifalun@dom.se

Webbplats
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Dok.Id 491117

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Region Gävleborg genomför upphandlingen *OMTAG – Datortomograf* med diarienummer RS 2026/29, genom ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU.

Om en upphandlande myndighet är skyldig att skicka en underrättelse om tilldelningsbeslut enligt 12 kap. 12 § första stycket eller 19 kap. 19 § första stycket och underrättelsen har skickats med ett elektroniskt medel, får den upphandlande myndigheten inte ingå avtal (avtalsspärr) förrän tio dagar har gått från det att underrättelsen skickades. En ansökan om överprövning av en upphandling ska ha kommit in till förvaltningsrätten före utgången av en sådan avtalsspärr. Detta framgår av 20 kap. 1 § första stycket, samt 11 § LOU.

En handling har kommit in till domstolen den dag som handlingen når domstolen eller en behörig befattningshavare. Detta framgår av 44 § första stycket förvaltningsprocesslagen (1971:291). Huvudregeln om när en handling ska anses komma in till en myndighet bygger på principen att det är avsändaren som bär risken för att överföringen av ett meddelande försenas eller inte fungerar. Det ankommer således på den som ansöker om överprövning att försäkra sig om att ansökan kommer in i rätt tid (se Kammarrätten i Sundsvalls dom den 18 oktober 2021 i mål nr 1827-21 och däri nämnda rättskällor).

Av handlingarna i målet framgår att tilldelningsbeslut i upphandlingen meddelades den 10 april 2026 samt att underrättelse om beslutet skickades elektroniskt till anbudsgivarna samma dag. I underrättelsen om beslutet har upplysts om att avtal kommer att tecknas först efter att avtalsspärren löpt ut och att avtal tecknas tidigast den 21 april 2026. Avtalsspärren har således löpt ut den 20 april 2026. Canon Medical Systems Sweden filials (bolaget) ansökan om överprövning kom in till domstolen den 21 april 2026 och har därmed kommit in för sent. Det bolaget har framfört om skälet till förseningen föranleder ingen annan bedömning. Ansökan ska därför avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Hanna Berglund

rådman

Beslutet har föredragits av Ann-Louice Jonsson

SVERIGES DOMSTOLAR

Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

   Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

   Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Anvisningar för överklagande **FR-05 - Överklagandetid 3 v - PT (upphandling)** • Producerat av Domstolsverket, Avd. för domstolsutveckling • 2025-10

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.

Anvisningar för överklagande **FR-05 - Överklagandetid 3 v - PT (upphandling)** • Producerat av Domstolsverket, Avd. för domstolsutveckling • 2020-10

SVERIGES DOMSTOLAR

Hur man överklagar

KR-09

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga det till Högsta förvaltningsdomstolen. Överklagandet ska skickas till kammarrätten. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet.

I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen senast den dag tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen är en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får Högsta förvaltningsdomstolen inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Prövningstillstånd i Högsta förvaltningsdomstolen

Det krävs prövningstillstånd för att Högsta förvaltningsdomstolen ska pröva ett överklagande. Högsta förvaltningsdomstolen får meddela prövningstillstånd endast om

1. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, eller
2. det finns synnerliga skäl till sådan prövning, så som att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller kammarrättens beslut. Det är därför viktigt att du i överklagandet tar med allt som du vill föra fram.

Så här gör du

1. Skriv kammarrättens namn, målnummer och beslutsdatum.

2. Förklara vilken ändring du vill ha och varför du tycker att beslutet ska ändras.

3. Förklara varför du anser att Högsta förvaltningsdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd ovan).

4. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Bifoga de skriftliga bevis du hänvisar till om de inte redan finns i målet.

5. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer. Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om hur domstolen kan nå dig: e-postadresser, postadresser,

Anvisningar för överklagande **KR-09 - Överklagandetid 3 v – PT (upphandling)** • Producerat av Domstolsverket, Avd. för domstolsutveckling • 2024-03

och telefonnummer. Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.

6. Skicka eller lämna in överklagandet till kammarrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Kammarrätten kontrollerar att överklagandet har kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet, och då står kammarrättens beslut fast.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid, skickar kammarrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Högsta förvaltningsdomstolen.

Har du tidigare fått handlingar med förenklad delgivning kan även Högsta förvaltnings-domstolen skicka handlingar på detta sätt.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med kammarrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.