



COLliGiO

Vi stödjer organisationer
att göra bättre
upphandlingar

COLliGiO



Vem är jag?

Upphandlingskonsult

Charlotta Strengberg

charlotta.strengberg@colligio.se

036-291 16 15

COLliGiO



Att avbryta en upphandling

2017

- 13 % av de annonserade upphandlingarna avbröts
- Antalet annonserade upphandlingar har sjunkit medan antalet avbrutna upphandlingar har ökat
- Största andelen avbrutna upphandlingar återfinns inom området ”kontorsmaskiner, datorer”



Allmänna tankar

- Det råder en allmän uppfattning om att ”man får stå sitt kast”
 - Ger avtal som inte följs
 - Vilda köp vid sidan av
- Att endast kunna avsluta en upphandling genom avtal eller dom är inte optimalt
- Kan resultera i att upphandlingen inte genomförs



Sakliga skäl

- Bristande konkurrens
- Oförutsedda ändrade förutsättningar
- Allt för högt pris
- Brister i upphandlingsdokumentet
 - Byte av tilldelningsgrund
- Anbudet är inte längre giltiga



Bristande konkurrens

- Om det endast finns en anbudsgivare
- Om det endast finns en anbudsgivare som uppfyller ställda krav
- Var medveten om hur marknaden ser ut

Mål C-27/98 Metalmeccanica Fracasso SpA

1 Artikel 18.1 i direktiv 93/37 om samordning av förfarandena vid tilldelning av kontrakt vid offentlig upphandling av bygg- och anläggningsarbeten, i dess lydelse enligt direktiv 97/52, skall tolkas så, att den upphandlande myndigheten inte är skyldig att tilldela kontraktet till den ende anbudsgivare som har ansetts vara lämpad.



Allt för högt pris

- Bevisbörda hos UM
- Undvik genom att göra en noggrann bedömning av vad upphandlingen kommer att kosta

RÅ 2009 ref 43

Åberopas budgetöverträdelse som grund för att avbryta en upphandling måste det kunna krävas att den upphandlande enheten dels redovisar vilka ekonomiska överväganden och bedömningar om bl.a. kommande års prisläge som har legat till grund för budgeten, dels före avbrytandet har analyserat vilken relevans utfallet av den aktuella upphandlingen har för den totala budgeten.



Oförutsedda ändrade förutsättningar

- Bevisbörda hos UM
- Ökad eller minskad volym
- Verksamhetens inriktning ändras
- Beslutet måste fattas inom rimlig tid

HDF 2018 ref.50

Kommunen annonserade den aktuella upphandlingen 14 maj 2018. Anbudstiden gick ut 31 maj samma år. Den 25 juni 2018 fann HFD i mål nr 5924-17 att krav på golvpriser strider mot likabehandlingsprincipen, vilket var den utvärderingsmodell som använts i kommunens upphandling. Kommunen beslutade därför att avbryta upphandling.



Brister i upphandlingsdokumentet

- Inte har möjlighet att tilldela lämpligt anbud med tilldelningsgrunden lägsta pris
- Otydligt förfrågningsunderlag
- Dock kan UM ej dra fördel av att själva varit oaktsamma

Kammarrätten Sundsvall 1984-15
Kommunen har anfört att en förlegad och otydlig utvärderingsmodell som bl a ger utrymme för strategisk prissättning har använts. Samt att transparensen varit bristfällig och kvalificerings-kraven ändrats. Kammarrätten anser att detta är sakliga och godtagbara skäl för att avbryta upphandlingen.



Anbudet är inte längre giltiga

- Rättsläget oklart
 - Före eller efter tilldelningsbeslut
- Praxis är inte entydig i hur och vem som kan förlänga anbudens giltighetstid



Hur går man tillväga?

12 kap. 12 § LOU och 19 kap. 29 § LOU

- UM ska underrätta AG att upphandlingen avbrutits - detta ska ske skriftligen.
- Skälen för beslutet ska anges.
- Var noggrann och ange alla skäl som motiverat beslutet.



Konsekvenser

- Godtagbara eller sakliga skäl
- Beslutet kan överprövas i förvaltningsrätten
- Tidsfristen räknas likadant som avtalsspärren



Sekretess vid ny upphandling

Utlämnande av anbud

- Om ny upphandling påbörjas kort efter att tidigare upphandling avbrutits kan det finnas skäl att sekretessbelägga inkomna anbud i den avbrutna upphandlingen.
- Hänvisning till skydd för det allmänna ekonomiska intresset enligt 19 kap. 3§ första stycket OSL.
- Fram tills anbudstiden utgått i den nya upphandlingen.



Avslutning

Mina reflektioner

- Tänk efter om det finns andra möjligheter än att avbryta upphandlingen
 - Dra tillbaka tilldelningen och ompröva utvärderingen
 - Övergå till ett förhandlat förfarande
- Kan en upphandling avbrytas om en dom anger att rättelse ska ske?
- Beakta alltid de EU-rättsliga principerna

